

2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金项目 重点绩效评价报告

中咨冀服（2023）088 号

项 目 类 别： 一般公共预算项目（中央转移支付直达资金）

项目实施单位： 南宮市残疾人联合会

评 价 机 构： 北京中咨新世纪会计师事务所有限公司河北分所

目 录

一、 项目概况	1
(一) 项目单位基本情况	1
(二) 项目基本情况	2
二、 项目实施基本情况	2
(一) 项目实施情况	2
(二) 财务管理情况	4
三、 绩效评价工作情况	4
(一) 评价目的	4
(二) 评价指标	5
(三) 评价依据	5
(四) 评价的主要方法及等级设定	6
四、 绩效评价指标体系及得分情况	7
五、 评价分析	9
(一) 主要扣分事项及原因分析	9
(二) 评价结论	10
六、 绩效评价结果应用	10
七、 意见及建议	10

2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金项目 重点绩效评价报告

中咨冀服（2023）088 号

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，查找和分析项目组织管理中存在的问题，并提出建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据。北京中咨新世纪会计师事务所有限公司河北分所接受南宫市财政局委托，组成绩效评价小组，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的规定，按照《中共南宫市委 南宫市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（南宫发〔2019〕5 号）和《南宫市预算绩效重点评价管理办法的通知》（南财〔2019〕61 号）的要求，对南宫市残疾人联合会 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金项目进行重点绩效评价，通过收集、整理相关资料，查看账簿、实地调研和问卷调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议打分，形成绩效评价报告。现报告如下：

一、项目概况

（一）项目单位基本情况

南宫市残疾人联合会（以下简称“南宫市残联”），统一社会信用代码：131305814031515916，法定代表人：李献，

注册地址：河北省邢台市南宫市东进街 8 号。

（二）项目基本情况

1.残疾人康复

通过对残疾人提供康复和辅具适配服务，减轻残疾人功能障碍，增强生活自理能力。

为 550 人(次)残疾人提供康复或辅具适配服务，确保有需求的残疾人康复覆盖率达到 95%以上，受助对象或家属满意率达到 80%以上。

2.残疾人教育就业和培训托养

通过对残疾人提供就业培训托养服务，资助残疾学生及残疾人家庭子女大学生，提高残疾人就业创业能力，保障残疾人顺利完成学业。

为 143 人(次)残疾人提供就业培训和托养服务，对符合条件且有需求的残疾学生及残疾人家庭子女学生实施资助，确保残疾人掌握至少 1 门实用技术，项目完成及时率 80%以上，受助对象或家属满意率达到 70%以上。

依据《河北省财政厅关于提前下达 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（冀财社〔2021〕148 号），下达本项目中央直达财政资金 25.05 万元，包含基本康复服务资金 9.25 万元、辅具适配服务资金 1.10 万元、农村实用技术培训 11.10 万元以及残疾人托养 3.60 万元。

二、项目实施基本情况

（一）项目实施情况

1.2022 年 3 月 29 日南宮市殘聯與南宮市樂幫家政服務有限公司簽訂《2022 年度居家托養服務項目合同書》，為 69 位殘疾人（2022 年度南宮市居家托養殘疾人花名冊記錄的全部人員）提供居家托養服務。自合同簽訂後開始提供服務，到 9 月 21 日完成全部服務。

2.2022 年 3 月 29 日南宮市殘聯與邢台市陽光職業技術培訓學校簽訂《委託培訓協議書》，為符合培訓條件的 74 名南宮籍殘疾人提供《現代農業種養殖技術》課時教學及現場指導。2022 年 5 月 13-19 日，開展了小麥、玉米種植管理和病蟲害防治，養豬、養牛、養羊實用技術，家禽類養殖等內容的培訓。

3.2022 年 4 月 5 日南宮市殘聯分別與三家康復機構（南宮市南便村鄉衛生院、南宮市明化鎮中心衛生院及南宮市垂楊鎮中心衛生院）簽訂《2022 年殘疾人基本康復服務項目協議書》為登記在冊的 550 名南宮籍殘疾人提供基本的康復訓練服務。各衛生院按照名冊，採取到院訓練、上門服務及發放精神藥物形式，對殘疾人進行了有氧訓練、平衡訓練、協調性訓練、肌力訓練、靈活性訓練等康復訓練。

4.2022 年 7 月 28 日南宮市殘聯與河北福壽園醫療器械有限公司簽訂《南宮市殘疾人輔具适配服務項目政府採購合同》，要求簽訂合同後 30 日曆天內完成供貨、調試，將貨物送至甲方指定地點等工作並驗收合格。設備到貨後，南宮市殘聯按照個人申請，主管部門審核，領導審批的方式，發放了護理床、輪椅、助聽器、智能手杖等助殘用品。

（二）财务管理情况

1. 南宫市残联依据《河北省财政厅关于提前下达 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（冀财社〔2021〕148 号）向南宫市财政局申请相关资金中 11.10 万元用于农村残疾人实用技术培训项目和 3.6 万元用于残疾人托养服务项目，为智力、精神和重度残疾人提供居家托养服务。相关凭证回单显示该资金于 2022 年 6 月 15 日支付完毕。

2. 南宫市残联依据《河北省财政厅关于提前下达 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（冀财社〔2021〕148 号）向南宫市财政局申请相关资金中 9.25 万元用于残疾人康复补助项目。相关凭证回单显示该资金于 2022 年 6 月 29 日支付完毕。

3. 南宫市残联依据《河北省财政厅关于提前下达 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（冀财社〔2021〕148 号）向南宫市财政局申请相关资金中 1.1 万元用于残疾人辅具适配服务项目。相关凭证回单显示该资金于 2022 年 10 月 25 日支付完毕。

三、绩效评价工作情况

（一）评价目的

绩效管理是政府改革的重要方向，财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观进行南宫市残疾人联合会 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金项目的重点绩效评价，在自评报告的基础上，结合项目特点，

制定南宮市殘聯 2022 年中央財政殘疾人事業發展補助資金項目績效指標體系，運用科學、規範的評價方法，客觀地對項目進行綜合性評價，剖析南宮市殘聯 2022 年中央財政殘疾人事業發展補助資金項目重點績效評價在預算、管理及項目實施過程中存在的問題，探究其可能的原因，最後提出相應的解決對策。通過績效評價，在項目資金管理中引入績效管理理念，規範管理方式，總結項目管理經驗，同時加強項目資金管理，優化財政支出結構，進一步提升財政專項資金使用效益和政府公共服務水平，為領導科學決策提供確實有力的依據。

（二）評價指標

根據項目相關性、重要性，可比性、經濟性、系統性原則，結合財政支出項目績效評價的相關要求設立相應的指標，並分配相應的權重（分值）。本項目评价指标擬設置 4 個一級指標，14 個二級指標，22 個三級指標。本項目績效評價以 100 分計，決策、過程、產出、效益四個一級指標權重分別為：19%、18%、38%、25%。

（三）評價依據

1. 《中華人民共和國預算法》（〔2018〕第 22 號令）；
2. 《中華人民共和國會計法》；
3. 《中華人民共和國政府採購法》；
4. 《財政部關於印發<項目支出績效評價管理辦法>的通

知》（财预〔2020〕10号）；

5.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

6.《中共河北省委河北省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）；

7.《中共邢台市委市政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（邢发〔2019〕17号）；

8.《邢台市市级财政重点绩效评价管理办法》（邢市财预〔2019〕76号）；

9.《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

10.《中共南宫市委 南宫市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（南宫发〔2019〕5号）；

11.《南宫市预算绩效重点评价管理办法的通知》（南财〔2019〕61号）；

12.项目其他相关依据。

（四）评价的主要方法及等级设定

根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），财政和部门评价的方法主要包括比较分析法、因素分析法、公众评判法、成本效益分析法等。根据评价对象的具体情况，采用多种方法，采取定量与定性相结合进行评价并计算综合得分。评价结果分为优、

良、中、差四个等级，根据各项指标得分合计分数，确定综合评价等级。具体如下：

项目	优	良	中	差
分值	≥90 分	≥80 分，<90 分	≥60 分，<80 分	<60 分

四、绩效评价指标体系及得分情况

评价工作小组按照相关性、重要性、可比性、系统性及经济性原则，从决策、过程、产出、效益四个方面设计指标体系。各项指标内容及得分情况详见下表：

南宫市残联 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金项目

绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	得分
决策 (19 分)	项目立项 (8 分)	立项依据充分性 (5 分)	考核项目立项依据情况。①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	5
		立项程序规范性 (3 分)	考核项目立项的规范情况。①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
	绩效目标 (7 分)	绩效目标合理性 (4 分)	考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	得分
		绩效指标明确性 (3分)	考核项目绩效目标的明细化情况。①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3
	资金投入 (4分)	预算编制科学性 (4分)	考核项目预算编制的科学性、合理性情况。①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4
过程 (18分)	资金管理 (12分)	资金到位率 (4分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。得分=实际到位资金/预算资金×该指标分值。	4
		预算执行率 (4分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。得分=实际支出资金/实际到位资金×该指标分值。	4
		资金使用合规性 (4分)	考核项目资金的规范运行情况。①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施 (6分)	管理制度健全性 (2分)	考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	2
		制度执行有效性 (4分)	考核相关管理制度的有效执行情况。①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	4
产出 (38分)	产出数量 (8分)	年托养的残疾人人 数(2分)	该指标参与人数≥24人，不扣分，反之，进行相应扣分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	得分
		得到康复训练服务的残疾人人数 (2分)	该指标参与人数 ≥ 185 人, 不扣分, 反之, 进行相应扣分。	2
		配置辅助器具残疾人人数 (2分)	该指标参与人数 ≥ 11 人, 不扣分, 反之, 进行相应扣分。	2
		培训人数 (2分)	该指标参与人数 ≥ 74 人, 不扣分, 反之, 进行相应扣分。	2
	产出质量 (10分)	业务工作完成率 (10分)	项目涉及工作完成率 $\geq 95\%$, 且符合相关文件要求, 不扣分, 反之, 进行相应扣分。	10
	产出时效 (10分)	各项任务完成及时率 (10分)	项目涉及工作完成及时率 $\geq 95\%$, 且符合相关文件要求, 不扣分, 反之, 进行相应扣分。	7
	产出成本 (10分)	支付标准 (10分)	按规定标准执行, 且符合相关文件要求, 不扣分, 反之, 进行相应扣分。	10
效益 (25分)	经济效益 (4分)	促进残疾人事业发展 (4分)	残疾人事业发展有所提升, 按照效果进行打分。	4
	社会效益 (4分)	提高残疾人的获得感、幸福感 (4分)	残疾人的获得感、幸福感有所提升, 按照效果进行打分。	4
	生态效益 (4分)	提高残疾人生活质量 (4分)	残疾人生活质量有所提升, 按照效果进行打分。	4
	可持续影响 (4分)	加强社会稳定性 (4分)	社会稳定性有所提升, 按照效果进行打分。	4
	满意度 (9分)	残疾人或家属对享受服务的满意率 (9分)	根据满意度情况进行相应评分, 本项得分扣完为止。	6
合计				94

五、评价分析

(一) 主要扣分事项及原因分析

1. “产出”指标中各项任务完成及时率扣分3分, 由于资金支出进度缓慢。

具体事项: 残疾人托养服务合同条款要求应于2022年5月29日支付3.6万元, 实际支付时间为2022年6月15日,

资金支出进度缓慢。

2. “效益”指标中残疾人或家属对享受服务的满意率扣分 3 分，基于项目效益及满意度随机调查情况进行。

具体事项：结合项目执行过程影像资料、验收报告等，对残疾人或者监护人进行电话调查并形成调查问卷，调查中适配辅具已发放并使用，居家托养服务已执行，对相关服务比较满意；技术培训已参加，但实际应用效果尚未完全体现；对部分残疾人康复服务情况进行电话问询，个别反映康复服务效果不明显，希望增加训练频次。

（二）评价结论

南宫市残联 2022 年中央财政残疾人事业发展补助资金项目重点绩效评价从决策、过程、产出、效果个方面进行评价，得分 94 分，总体评价等级为优。

六、绩效评价结果应用

本次绩效评价报告仅作为财政部门、预算部门和项目承担单位改进预算管理、编制以后年度预算的参考。绩效评价结果经财政部门同意后，可以按照政府信息公开有关规定在一定范围内公开。

七、意见及建议

（一）做好项目筹划，提高资金使用效率

项目单位在年初谋划项目时，应根据资金性质、规模、市域残疾人底数，结合以往工作经验及服务对象反馈意见，在提高基本公共服务水平的同时，突出重点，有所侧重，使

有限的资金发挥更大的效益，避免出现绝对平均主义、“撒胡椒面”等现象。

（二）及时进行信息收集，根据反馈意见改进工作

在项目实施过程中，应及时进行项目回访和满意度调查，根据反馈进行典型案例分析和经验总结，从而在进一步的工作中得到改进和提高。

（三）严格制度落实，加强合同管理

严格按照项目管理制度执行，结合项目运营实际情况，进一步加强对合同订立的管理，明确合同订立的主体、范围和条件，明确双方的权利义务，合同签订后积极按约定条款履行，以避免不必要的法律纠纷，维护单位的合法权益。

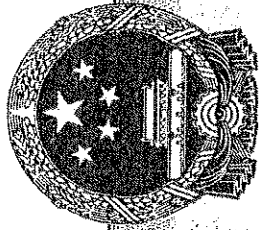
（四）加强绩效评价力度，提高资金使用效益

根据项目的特点，研究制定出更为科学、合理的绩效指标体系，提高预算编制水平，优化指标，提高量化水平。有针对性地加强对财政资金执行和经费使用情况的绩效评价考核，促进项目按要求出成果、出效益。

北京中咨新世纪会计师事务所

有限公司河北分所

2023 年 11 月 3 日



营业执照

统一社会信用代码

911305005689340847



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多信息
备案、许可、监
管信息。

(副本)

副本编号: 3-1

名称 北京中咨新世纪会计师事务所有限公司河北分所

类型 有限责任公司分公司(自然人投资或控股)

负责人 耿彦伟

经营范围

审计企业会计报表、出具审计报告、验证企业资本(金)、出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;基本建设施工预决(结)算审计验证;法律、行政法规规定的其它审计业务,出具相应的审计报告;会计业务咨询服务。(法律、行政法规、国务院禁止经营除外,限制经营待取得许可可证后方可经营)

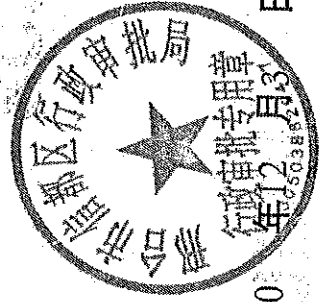
成立日期 2011年02月15日

营业期限 限

营业场所

河北省邢台市信都区冶金北路821号律师大厦11层1101-1103室

登记机关



2020

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国

国家市场监督管理总局监制