

南宫市城市管理综合行政执法局

**2022 年城区路灯集中改造建设项目外包项目**

**重点绩效评价报告**

中咨冀服（2023）082 号

项目类别： 政府性基金项目

项目实施单位： 南宫市城市管理综合行政执法局

评价机构： 北京中咨新世纪会计师事务所有限公司河北分所

# 目 录

|                        |   |
|------------------------|---|
| 一、 项目概况 .....          | 1 |
| (一) 项目单位基本情况 .....     | 1 |
| (二) 项目基本情况 .....       | 2 |
| 二、 项目实施基本情况 .....      | 2 |
| (一) 项目前期情况 .....       | 2 |
| (二) 财务管理情况 .....       | 3 |
| 三、 绩效评价工作情况 .....      | 3 |
| (一) 评价目的 .....         | 3 |
| (二) 评价指标 .....         | 4 |
| (三) 评价依据 .....         | 4 |
| (四) 评价的主要方法及等级设定 ..... | 5 |
| 四、 绩效评价指标体系及得分情况 ..... | 5 |
| 五、 评价分析 .....          | 8 |
| (一) 主要扣分事项及原因分析 .....  | 8 |
| (二) 评价结论 .....         | 8 |
| 六、 绩效评价结果应用 .....      | 8 |
| 七、 意见及建议 .....         | 9 |

# 南宮市城市管理綜合行政執法局

## 2022 年城區路燈集中改造建設項目外包項目

### 重點績效評價報告

中咨冀服（2023）082 號

為加強財政支出管理，優化財政支出結構，強化落實支出責任，提高財政資金使用效益，查找和分析項目組織實施管理中存在的問題，並提出建議與對策，為領導決策提供科學有力的依據。北京中咨新世紀會計師事務所有限公司河北分所接受南宮市財政局委託，組成績效評價小組，根據《中華人民共和國預算法》、《中共中央國務院關於全面實施預算績效管理的意見》的規定，按照《中共南宮市委 南宮市人民政府關於全面落實預算績效管理的實施意見》（南宮發〔2019〕5 號）和《南宮市預算績效重點評價管理辦法的通知》（南財〔2019〕61 號）的要求，對南宮市城市管理綜合行政執法局 2022 年城區路燈集中改造建設項目外包項目進行重點績效評價，通過收集、整理相關資料，查看賬簿、實地調研和問卷調查等方式進行了解核實，並對相關評價指標進行匯總分析，對照評價指標和標準進行評議打分，形成績效評價報告。現報告如下：

#### 一、項目概況

##### （一）項目單位基本情況

南宫市城市管理综合行政执法局（以下简称“南宫市城管局”），统一社会信用代码：11130581662214710J，法定代表人：常寿锐，注册地址：河北省邢台市南宫市凤凰路 165 号。

## （二）项目基本情况

2017 年 9 月 20 日南宫市城管局和巨鹿县勤上节能服务有限公司联合体签订南宫市城区路灯集中改造建设项目外包服务合同书，双方同意按“合同能源管理模式”就本项目进行智能型 LED 路灯照明改造的专项节能服务，服务期限 12 年，合同金额 2889 万元。

依据 2022 年 2 月 10 日南宫市财政局《关于批复 2022 年预算的通知》（南财〔2022〕11 号），城区路灯集中改造建设项目外包项目 2022 年度本级政府性基金预算 240 万元。

## 二、项目实施基本情况

### （一）项目前期情况

2017 年 8 月 24 日南宫市政府采购办公室签批邢台市政府采购方式审批表，城区路灯集中改造建设项目外包项目进行竞争性磋商，预算金额 2965.56 万元；

2017 年 9 月 14 日公布中标通知书，确定巨鹿县勤上节能服务有限公司(牵头人)、东莞勤上光电股份有限公司(联合体成员)为中标人；

2017 年 9 月 20 日签订南宫市城区路灯集中改造建设项目外包服务合同书，服务期限 12 年，合同金额 2889 万元；

2017 年 12 月 31 日取得竣工验收报告，结论：该工程为合格工程；

2019 年 1 月 1 日签订南宫市城区路灯集中改造建设项目外包服务补充合同（服务类），由于城市建设需要，南宫市在东部开发区各道路交汇处建设高杆灯 21 基，新增 LED 路灯 126 盏，合计功率 22680W。新增服务费 1672785.40 元。

## （二）财务管理情况

根据城管局提供的明细账、会计凭证及银行回单，截至 2022 年 12 月 31 日实际安排支出 240 万元，资金使用率为 100%。

## 三、绩效评价工作情况

### （一）评价目的

绩效管理是政府改革的重要方向，财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观进行南宫市城管局 2022 年城区路灯集中改造建设项目外包项目的重点绩效评价，在自评报告的基础上，结合项目特点，制定南宫市城管局 2022 年城区路灯集中改造建设项目外包项目绩效指标体系，运用科学、规范的评价方法，客观地对项目进行综合性评价，剖析南宫市城管局 2022 年城区路灯集中改造建设项目外包项目重点绩效评价在预算、管理及项目实施过程中存在的问题，探究其可能的原因，最后提出相应的解决对策。通过绩效评价，在项目资金管理中引入绩效管理理念，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，

优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

## （二）评价指标

根据项目相关性、重要性、可比性、经济性、系统性原则，结合项目绩效评价的相关要求设立相应的指标，并分配相应的权重（分值）。该项目评价指标拟设置 4 个一级指标（决策、过程、产出、效益）；14 个二级指标、21 个三级指标。本项目绩效评价以 100 分计，决策、过程、产出、效益四个一级指标权重分别为：19%、18%、38%、25%。

## （三）评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》（〔2018〕第 22 号令）；
- 2.《中华人民共和国会计法》；
- 3.《中华人民共和国政府采购法》；
- 4.《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- 5.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 6.《中共河北省委河北省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54 号）；
- 7.《中共邢台市委市政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（邢发〔2019〕17 号）；
- 8.《邢台市市级财政重点绩效评价管理办法》（邢市财

预〔2019〕76号）；

9.《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》  
（财预〔2021〕6号）；

10.《中共南宫市委 南宫市人民政府关于全面落实预算  
绩效管理的实施意见》（南宫发〔2019〕5号）；

11.《南宫市预算绩效重点评价管理办法的通知》（南财  
〔2019〕61号）；

12.项目其他相关依据。

#### （四）评价的主要方法及等级设定

根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），财政和部门评价的方法主要包括比较分析法、因素分析法、公众评判法、成本效益分析法等。根据评价对象的具体情况，采用多种方法，采取定量与定性相结合进行评价并计算综合得分。评价结果分为优、良、中、差四个等级，根据各项指标得分合计分数，确定综合评价等级。具体如下：

| 项目 | 优    | 良         | 中         | 差    |
|----|------|-----------|-----------|------|
| 分值 | ≥90分 | ≥80分，<90分 | ≥60分，<80分 | <60分 |

#### 四、绩效评价指标体系及得分情况

评价工作小组按照相关性、重要性、可比性、系统性及经济性原则，从决策、过程、产出、效益四个方面设计指标体系。各项指标内容及得分情况详见下表：

# 南宫市城管局 2022 年城区路灯集中改造建设项目外包项目

## 绩效评价指标体系

| 一级指标         | 二级指标           | 三级指标             | 指标解释                                                                                                                                                   | 得分 |
|--------------|----------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 决策<br>(19 分) | 项目立项<br>(8 分)  | 立项依据充分性<br>(5 分) | 考核项目立项依据情况。①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 5  |
|              |                | 立项程序规范性<br>(3 分) | 考核项目立项的规范情况。①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。                                                                    | 3  |
|              | 绩效目标<br>(7 分)  | 绩效目标合理性<br>(4 分) | 考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。                                                     | 1  |
|              |                | 绩效指标明确性<br>(3 分) | 考核项目绩效目标的明细化情况。①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。                                                                          | 3  |
|              | 资金投入<br>(4 分)  | 预算编制科学性<br>(4 分) | 考核项目预算编制的科学性、合理性情况。①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。                                                      | 4  |
|              |                |                  |                                                                                                                                                        |    |
| 过程<br>(18 分) | 资金管理<br>(12 分) | 资金到位率<br>(4 分)   | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。得分=实际到位资金/预算资金×该指标分值。                                                                                         | 4  |
|              |                | 预算执行率<br>(4 分)   | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。得分=实际支出资金/实际到位资金×该指标分值。                                                                                                 | 4  |
|              |                | 资金使用合规性<br>(4 分) | 考核项目资金的规范运行情况。①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。                                         | 4  |



| 一级指标        | 二级指标          | 三级指标                | 指标解释                                                                                                          | 得分 |
|-------------|---------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|             | 组织实施<br>(6分)  | 管理制度健全性<br>(2分)     | 考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。                                           | 2  |
|             |               | 制度执行有效性<br>(4分)     | 考核相关管理制度的有效执行情况。①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 | 4  |
| 产出<br>(38分) | 产出数量<br>(10分) | LED 城市路灯亮灯率<br>(5分) | 应做到对照明设备日常巡查、及时维护，平均亮灯率不低于 96%，重大节日和政治活动主干道不低于 98%。未做到或每少 1%扣 0.5 分，扣完为止。                                     | 4  |
|             |               | 亮灯时间<br>(5分)        | 城区路灯亮灯时间 8 小时/天，工业区路灯亮灯时间 5 小时/天。每少一小时扣 0.5 分，扣完为止。                                                           | 5  |
|             | 产出质量<br>(10分) | 开关灯时间偏差<br>(10分)    | 符合双方约定路段照明时间，开关时间每偏差 10 分钟扣 0.5 分，扣完为止。                                                                       | 9  |
|             | 产出时效<br>(9分)  | 突发事件处置及时性<br>(4分)   | 制定突发事件处置机制，提高突发事件处置的及时性，保障及时亮灯。未指定相应机制扣 1 分。                                                                  | 4  |
|             |               | 维修及时性<br>(5分)       | 发现设施残缺、损坏或接到电话通知 24 小时内设施没有修复好的扣 1 分，48 小时没有修复好的扣 2 分，72 小时没有修复好的扣 3 分，。对于重大事件，未在规定时间内修复，发现一起一次扣 3 分。         | 4  |
|             | 产出成本<br>(9分)  | 资金成本<br>(9分)        | 此项目政府投入的资金成本符合要求，不得超出预算额度，每项不满足扣 3 分。                                                                         | 9  |
| 效益<br>(25分) | 经济效益<br>(5分)  | 成本降低<br>(5分)        | LED 改造完成后是否节约成本，未节约不得分。                                                                                       | 5  |
|             | 社会效益<br>(5分)  | 节能<br>(5分)          | 进行 LED 改造后是否节约电能，未节能不得分。                                                                                      | 5  |
|             | 生态效益<br>(5分)  | 改善生态环境质量<br>(5分)    | 是否改善生态环境质量，减少资源浪费，未改善不得分。                                                                                     | 5  |
|             | 可持续影响<br>(5分) | 节电意识<br>(5分)        | 是否增强节电意识并有利于可持续发展，未增强不得分。                                                                                     | 5  |
|             | 满意度<br>(5分)   | 服务对象满意度<br>(5分)     | 服务对象满意度 $\geq 95\%$ ，每降低 1%的扣 1 分，本项得分扣完为止。                                                                   | 5  |
| 合计          |               |                     |                                                                                                               | 94 |

## 五、评价分析

### （一）主要扣分事项及原因分析

#### 1. “决策”指标中绩效目标合理性扣 3 分

（1）根据自评报告和自评表指标设置，自评报告中缺少自评表中的突发事件处置及时性、资金成本、经济效益等指标；

（2）自评表中 LED 城市路灯亮灯率指标的设置为本区内 LED 使用路灯占总路灯数的比例，座谈会现场解释亮灯率为可以正常使用无损坏路灯占总路灯的比率；

（3）自评表中得分 98 分，自评报告中得分 100 分。

2. “产出”指标中 LED 城市路灯亮灯率扣 1 分，根据提供的南宫市路灯月度检查表，存在巡检扣分、亮灯率未达到 98%的情况。

3. “产出”指标中开关灯时间偏差的数量扣 1 分，根据提供的南宫市路灯月度检查表，记录开关时间出现轻度偏差。

4. “产出”指标中维修及时性扣 1 分，根据提供的南宫市路灯月度检查表，设施存在维修不及时的情况。

### （二）评价结论

南宫市城管局 2022 年城区路灯集中改造建设项目外包项目重点绩效评价从决策、过程、产出、效益指标四个方面进行评价，得分 94 分，总体评价等级为优。

## 六、绩效评价结果应用

本次绩效评价报告仅作为财政部门、预算部门和项目承担单位改进预算管理、编制以后年度预算的参考。绩效评价结果经财政部门同意后，可以按照政府信息公开有关规定在一定范围内公开。

## **七、意见及建议**

### **（一）提高自评的执行力，完善自评指标**

制定符合自身的指标体系，加强自评的监督力度，保障自评真实有效、依据充分，防止自评流于形式。

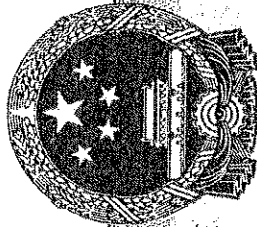
### **（二）加强项目管理，确保财政资金充分发挥效益和效果**

明确项目责任人，严格落实项目管理制度，提高项目建设质量，加强巡查力度、及时维修，确保财政资金充分发挥效益和效果，提高群众满意度。

北京中咨新世纪会计师事务所

有限公司河北分所

2023 年 11 月 3 日



# 营业执照

统一社会信用代码

911305005689340847



扫描二维码登录  
“国家企业信用  
信息公示系统”  
了解更多信息。  
登录、许可、监  
管信息。

(副本)

副本编号: 3-1

名称 北京中咨新世纪会计师事务所有限公司河北分所

类型 有限责任公司分公司(自然人投资或控股)

负责人 耿彦伟

经营范围

审计企业会计报表、出具审计报告、验证企业资本(金)、出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;基本建设施工预决(结)算审计验证;法律、行政法规规定的其它审计业务,出具相应的审计报告;会计业务咨询服务。(法律、行政法规、国务院禁止经营除外,限制经营待取得许可可证后方可经营)

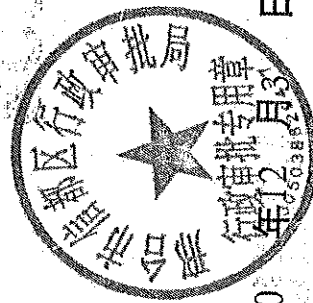
成立日期 2011年02月15日

营业期限 限

营业场所

河北省邢台市信都区冶金北路821号律师大厦11层1101-1103室

登记机关



2020

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国

国家市场监督管理总局监制