An aerial photograph of a paved road curving through a dense forest with autumn-colored trees. To the left of the road is a large body of water, likely a lake or reservoir, with a few trees protruding from the water. The sky is filled with soft, colorful clouds from a sunset or sunrise, creating a warm, golden glow over the entire scene.

**苏村镇、大村乡、南便乡、凤岗街  
道办、南杜街道办、北胡街道办、  
西丁街道办片区国土空间总体规划  
(2021-2035年)**

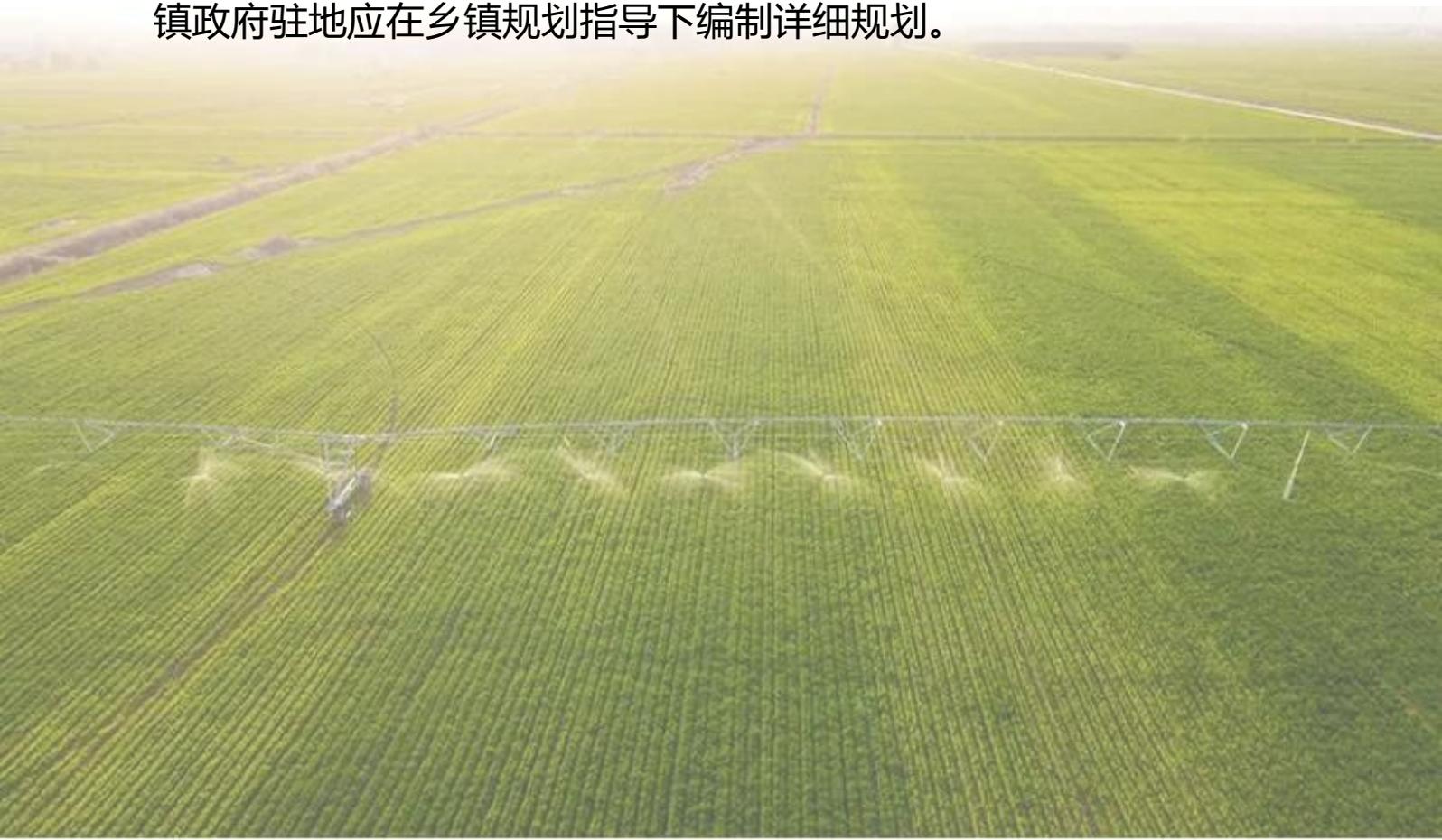
(草案公示稿)

# 前言

---

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。为贯彻落实党中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，按照南宫市市委、市政府、南杜街道办事处统一部署要求，编制《南宫市苏村镇、大村乡、南便村乡、凤岗街道办、南杜街道办、北胡街道办、西丁街道办片区国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

乡镇国土空间总体规划是对市县国土空间总体规划的细化落实，是对乡镇域国土空间保护开发作出的具体安排，是开展乡镇详细规划和村庄规划编制的依据。乡镇域层面突出国土空间格局、空间用途管制、居民点体系及各类设施统筹安排等内容；乡镇政府驻地层面突出用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导等内容。乡镇政府驻地应在乡镇规划指导下编制详细规划。



# 基本情况

## ■规划范围

规划范围为南杜街道办行政辖区，行政辖区21.07平方公里

## ■规划期限

规划基期年为2020年。规划期限为2021年至2035年，其中，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

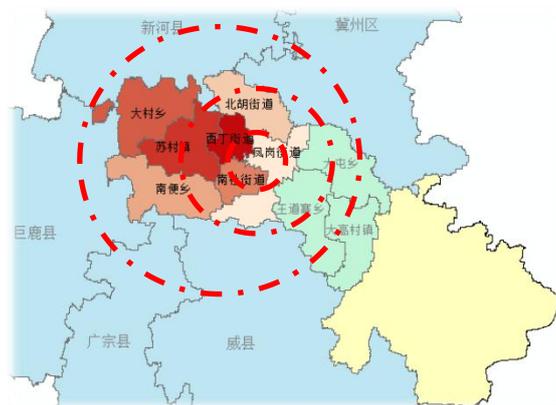
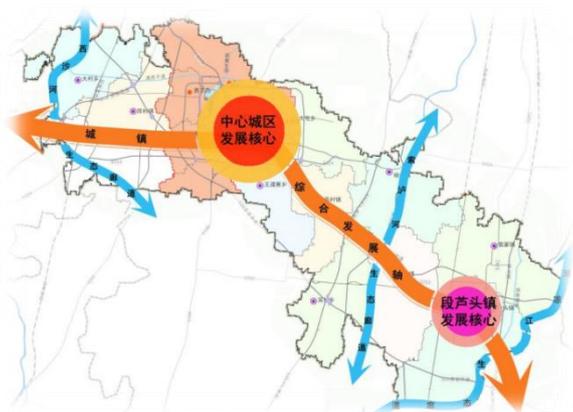
南杜街道办位于南宫市中西部，辖区东北部部分位于中心城区范围

西临苏村镇、南便乡，北与西丁街道办为邻，东、南与凤岗街道办接壤

青银高速公路，从辖区西南侧穿过

省道324，东西方向从辖区中部穿过，

便捷联通南宫主城区和苏村镇、南便村乡



# 优化镇村体系

## ■优化镇村体系

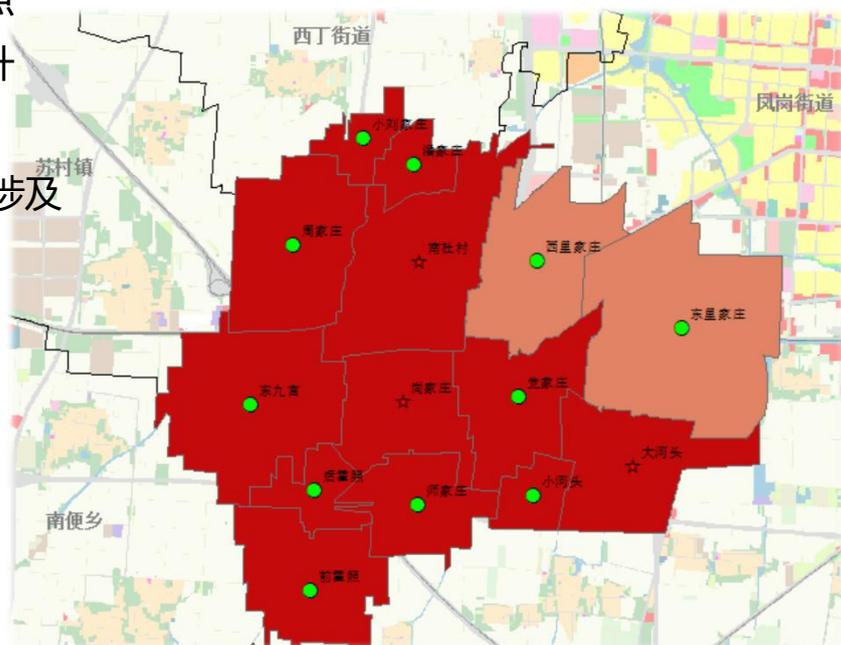
### 镇区—中心村——基层村

规划至 2035 年，建立镇区、中心村、基层村的三级镇村等级结构。南杜街道办形成1个街道办（包含1个行政村），4中心村，11个基层村的布局结构。

## ■确定村庄分类

落实《市级规划》中农村居民点布局指引，将村庄分为集聚提升类、城郊融合类、保留改善类、拆迁撤并类等4个类别。本区域涉及两个2分类。

集聚提升类村庄**12个**，  
城郊融合类村庄**2个**，



# 明确目标定位

## ■ 职能定位

南宫市中心及中西部国家级农产品主产区和特色种植、农产品加工为主的农业现代化片区。

## ■ 发展愿景

### 2025年

- 更具连通性和系统性的国土空间保护格局基本奠定，更具可持续性的耕地布局基本形成，镇区与中心村等重点区域集聚效应明显，乡村振兴取得重要进展，镇区建设更加集约高效。
- 镇区建设更加集约高效、产城融合、城乡融合发展初见成效，镇区和园区产业互为支撑、经济共同发展、居民收入持续稳步提高，镇村活力进一步提升。

### 2035年

- “多心、多轴、两带、两区”的国土空间开发保护格局全面建立。
- 发挥区域优势，在产业发展、基础设施和公共服务设施建设等方面，中心城区协同周边乡镇联动发展；大力提升中心区及乡镇政府驻地、街道办事处驻地的引领、辐射、集散和带动能力，切实形成服务周边、带动乡村的城乡一体化发展格局。

## ■ 发展战略

### 国土空间保护 开发战略

- 绿色化、集约化的保护战略
- 精明化、智慧化的开发战略
- 差异化、特色化的发展战略

### 全域旅游发展 战略

- 推动产业链条全域化
- 推动文化旅游差异化

### 产业升级发展 战略

- 绿色转型发展战略
- 三产融合发展战略
- 市场带动发展战略

# 优化开发保护格局

## ■底线管控

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，严格落实上位规划下达的“三条控制线”，推动形成主体功能明确、优势互补、高质量发展的国土空间新格局。

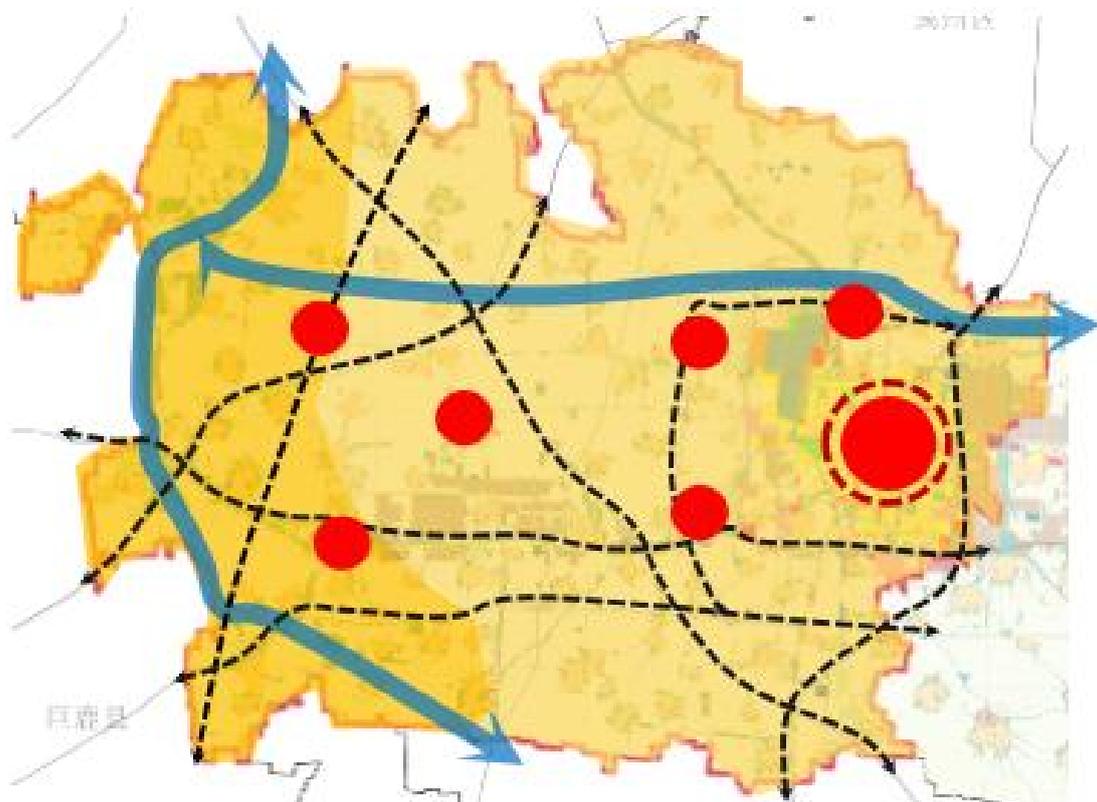
严格实施耕地用途管制，对永久基本农田实施特殊保护。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

城镇开发边界内的建设活动，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外的建设活动，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。

## ■片区总体格局

### “多心、多轴、两带、两区”

“多心”：苏村镇政府驻地、大村乡政府驻地、南便村乡政府驻地、南杜街道办事处驻地、西丁街道办事处驻地、北胡街道办事处驻地、凤岗街道办事处驻地  
“多轴”。青银高速、邢衡高速、邯黄铁路和国道106、省道327、省道338经济发展主轴线。  
“两带”。西沙河、清西干渠滨水休闲生态带。  
“两区”。西沙河沿线特色农业区，片区东部现代农业区。



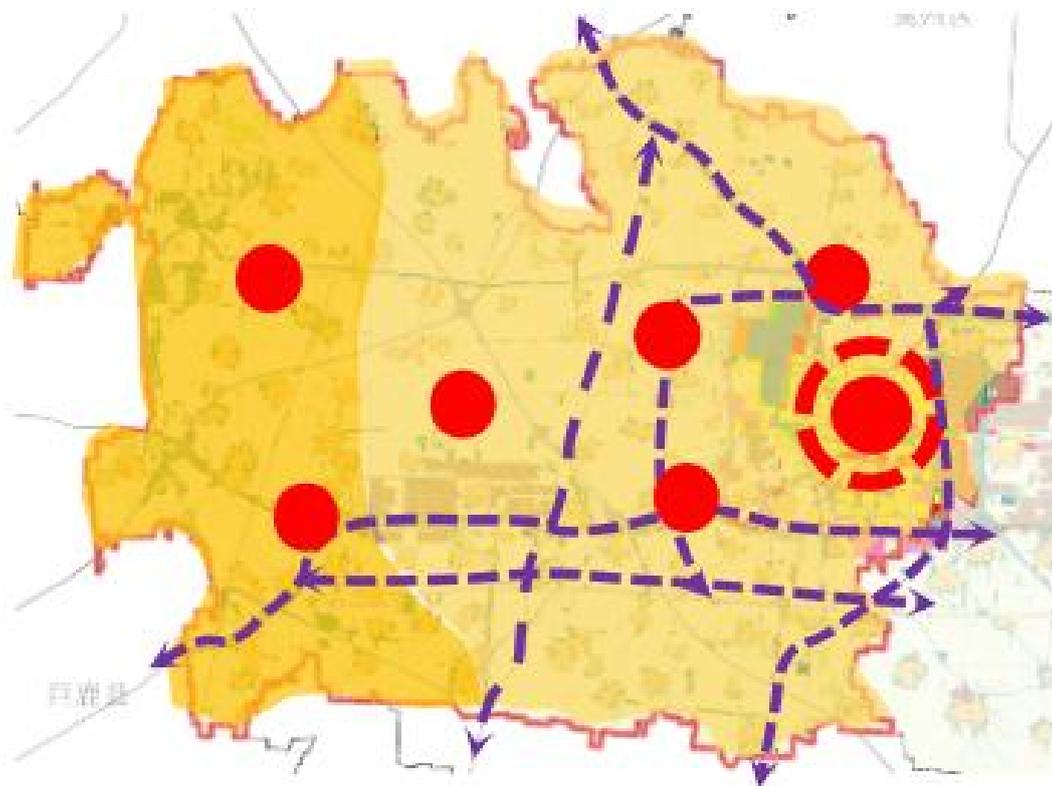
# 推进产业融合发展

## ■ 片区产业发展定位

南宫市中心及中西部国家级农产品主产区和特色种植、农产品加工为主的农业现代化片区。

- 片区东部为中心城区所在地，将打造以中心城区为中心的现代化城镇片区。
- 将片区打造成南宫市西部粮食生产功能区，发展以粮食作物种植为主、特色种植为辅的现代农业型乡镇。

## ■ 片区产业发展格局



## “多轴、两区、多节点”的产业布局

多轴：沿国道106、国道308、省道324、省道341、省道338形成的产业发展轴；

两区：东部城镇板块：依托现有城镇产业资源，发展现代化、特色化种植；西部产业板块：依托西沙河、现状金银花、菊花等特色药材种植区、以及河渠两岸林地，发展药材特色规模化种植。

多节点：依托镇区、乡政府驻地、街道办驻地形成的多个产业服务节点。

# 塑造特色景观风貌

## ■历史文化资源保护利用

融入市域文物保护单位、历史建筑、非物质文化遗产组成的历史文化保护体系，加强对各要素的保护、传承与活化利用。



## ■特色风貌引导

以自然环境、乡村环境、历史文化的关系为要素，强调地形地貌与城乡建设的呼应关系，开展重要节点、重要区域的形态设计工作，塑造望山看水、透风见绿、错落有致的空间形态与景观风貌。



依托西沙河、清西干渠构成串联片区打造的生态景观风貌带。

依托片区优质农业资源，做好农业品牌推广。生态农业片区主要突出生态农业、农业景观风貌，重点结合特色村庄资源。特色小镇生活区，突出乡镇风貌特色。

规划依托主要交通干线青银高速G106、G308、S338、S341等组成片区生态空间网络；

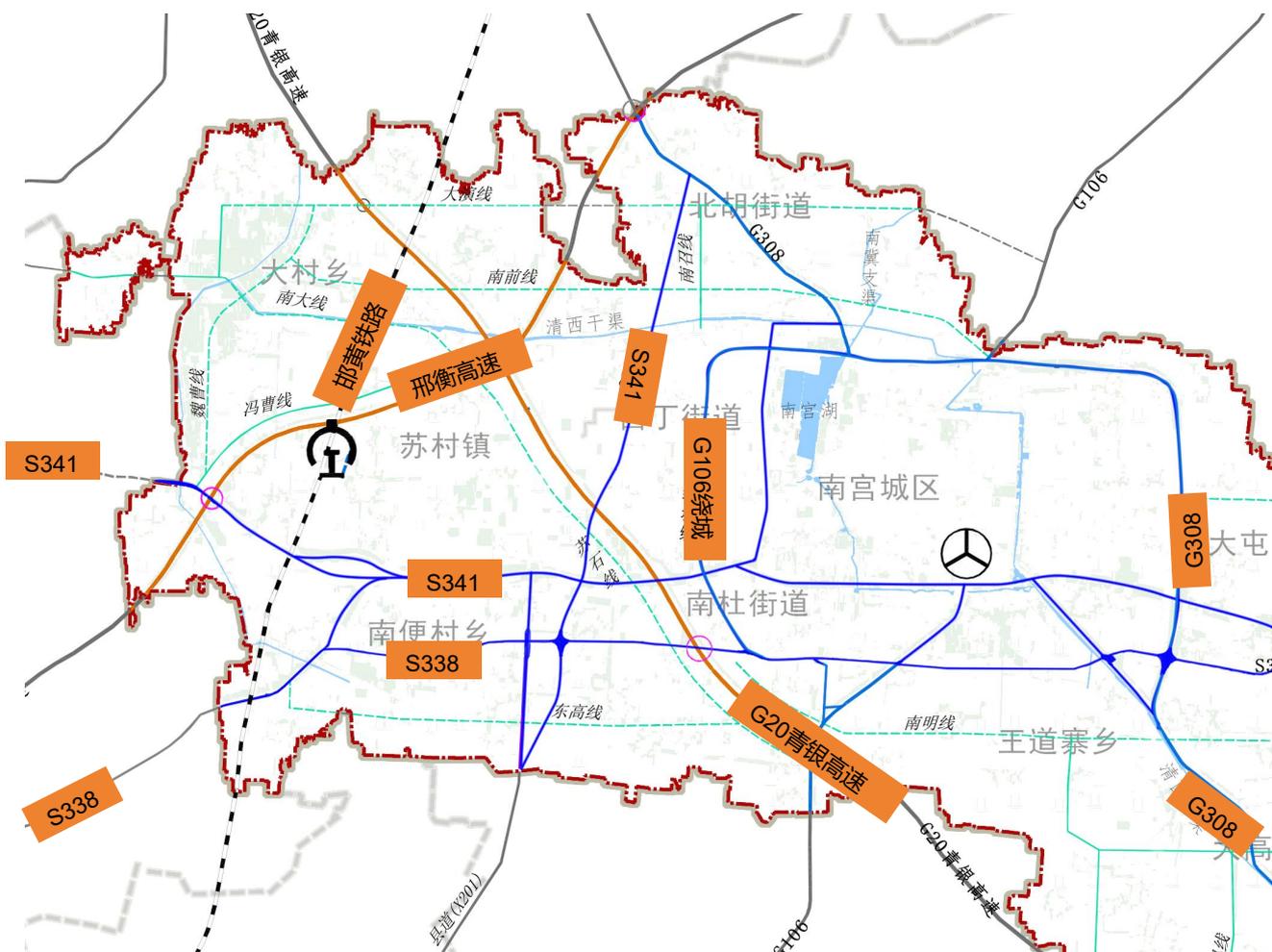
# 强化基础支撑

## ■综合交通

### “三横四纵”的交通体系

三横：保留现状G308和S341，增加建设S338

四纵：保留邢衡高速与青银高速，规划建设国道106绕城段与省道341，南北方向穿越辖区。



# 强化基础支撑

## ■ 公用设施

落实上位规划确定的区域重大基础设施和廊道，按照共建共享的原则，统筹安排水利、能源、给水排水、电力电信、环境卫生等设施，优化公用设施网络，补齐设施短板。

## ■ 安全防灾

落实上位规划确定的灾害风险区和洪涝风险控制线，构建防洪、排涝、抗震、消防、人防、防疫等各类重大防灾设施组成的安全综合防灾体系。

## ■ 公共服务设施

乡镇（街道办）层级，在完善社区基础设施配置的同时，加强为农服务功能，提升医疗、教育、文化、体育、交通等方面的服务品质。  
村层级，依配置满足就近使用服务要素，注重服务要素的错位配置和共享使用。

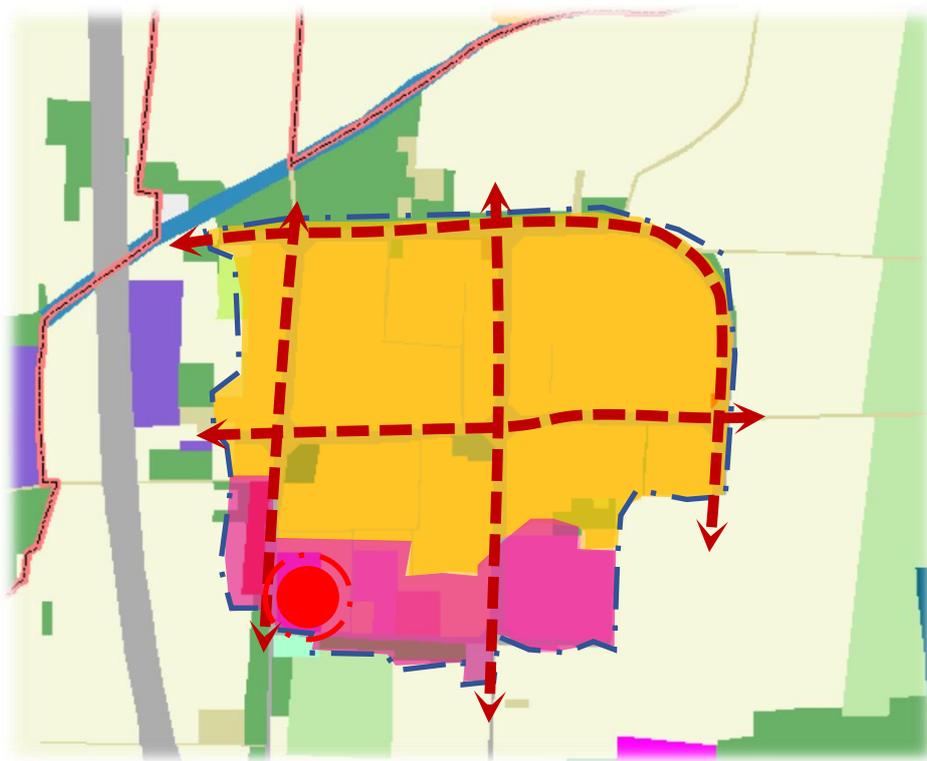
# 优化空间布局

## ■提升设施品质

规划形成“片区级—组团级—社区级”三级公共服务体系。

构建“15分钟、5~10分钟”两个社区生活圈层级。

## ■总体布局结构



### “一心、四轴、两片区”

一心：办事处综合服务中心

四轴：街道办驻地横纵四条主路交通轴

两片：北侧居民区，南侧公服集中片区

An aerial photograph of a winding road through a dense forest. The road curves from the bottom left towards the top right. To the left of the road is a large body of water, possibly a lake or a wide river, with some trees protruding from the water. The background shows rolling hills under a sky with soft, warm light, suggesting sunset or sunrise. The overall scene is peaceful and scenic.

欢迎对（草案）提出宝贵意见！

---