

南宫市国土空间生态修复规划

(2021—2035 年)

(公示稿)

南宫市自然资源和规划局

2025 年 8 月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间生态修复规划是国土空间规划的重要专项规划，对于落实上位总体规划及其专项建设规划，统筹和科学推进当前及今后一段时期地方生态修复工作具有重要引领作用。

为贯彻落实党中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，按照国家、河北省、邢台市部署要求，南官市自然资源和规划局牵头组织编制了《南官市国土空间生态修复总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、积极服务和融入新发展格局，坚决落实党中央和国务院、省委、省政府，以及邢台市委、市政府的决策部署。规划明确南官市生态文明建设的目标任务，统筹安排生态修复与国土综合整治活动，合理布局生态系统保护和修复重大工程项目，优化南官市生态格局。

本次规划范围 863.27 平方千米，对全域的生态问题、生态格局和重大工程进行系统性安排，对重点工程提出具体的修复策略和引导性安排。

本次规划基期为 2020 年，规划期限为 2021—2035 年，近期目标年为 2025 年，远期目标年为 2035 年。

目 录

第一章 现状与形势.....	1
第一节 自然地理和生态现状.....	1
第二节 生态修复成效与问题.....	3
第三节 机遇与挑战.....	6
第二章 总体要求.....	8
第一节 指导思想和基本原则.....	8
第二节 规划目标.....	9
第三章 生态修复布局.....	11
第一节 总体布局.....	11
第二节 生态修复分区.....	11
第三节 生态修复重点区域.....	13
第四章 规划实施安排.....	16
第一节 生态修复对策.....	16
第二节 重点任务.....	17
第三节 重点工程.....	18
第五章 效益分析与环境影响评价.....	20
第一节 效益分析.....	20
第二节 环境影响评价.....	22
第六章 保障机制.....	26
第一节 加强组织领导.....	26
第二节 创新政策体系.....	26

第三节 落实规划传导	27
第四节 加强科技支撑	28
第五节 严格评估监管	28
第六节 鼓励公众参与	29

公示稿

公示稿

公示稿

公示稿

第一章 现状与形势

第一节 自然地理和生态现状

一、地理区位

南官市位于河北省东南部的冀、鲁、豫三省交界处，地理位置东经 $115^{\circ}15'$ 至 $115^{\circ}45'$ 北纬 $37^{\circ}06'$ 至 $37^{\circ}27'$ 之间，南与广宗、威县相连，北与新河、冀州、枣强接壤，西与巨鹿为邻，东部隔清凉江与清河、故城相望。周围百公里范围有石家庄、济南、邯郸、德州、聊城、临清等大中城市环邻，并且靠近北京、天津、郑州等大都市；市内高速纵横交叉，京九铁路贯穿南北，区位优势十分明显，市域内分布有西沙河、滌泸河、清凉江、清西干渠等河渠。

二、地形地貌

南官市地处华北平原南部，地质构造属新华夏系构造体系的第二沉降带，属黄河冲积平原，无高山丘陵，地势平坦，东南稍高，西北低，由东南向西北倾斜，平均地面坡降为 $1/7000$ ，地面高程海拔为 $27.2 \sim 30.1$ 米。属河流冲积泛滥平原区，地势平坦开阔，由于自然和人为的因素，局部地区出现缓岗、洼地、道沟、坑塘等微地貌，呈现太平小不平。

三、气候条件

南官市气候比较温和，四季分明，光照充足，属暖温带大陆性气候。春天干燥多风，夏季炎热多雨，秋季天高气爽，冬季寒冷干燥。南官市主导风向为南风（稍偏西），平均风速为 2.7 米/秒。常年平

均气温是 13.5℃，最冷月一月平均气温是-2.9℃，最热月七月平均气温是 26.9℃，年均降水量 439.8 毫米。

四、水文条件

南官市属海河流域黑龙港水系，全市共有大小河渠 27 条，总长 367 千米。境内主要有清凉江、濛泸河、西沙河 3 条主要河流，均系季节性河流，流域面积 540.9 平方千米。清西干渠自东南至西北贯穿全境，长度 65 千米，为境内河道之主轴。

南官有邢台平原地区最大的地上蓄水湖—南官湖，位于城区西北，面积 1.69 平方千米，最大蓄水量 1000 万立方米，是南官市重点生态保护区。

南官地下水库，位于南官市东南部，在清凉江北，濛泸河东，全库长约 20 千米，库宽约 10 千米，面积约 206 平方千米，库容约为 5.2 亿立方米，水库现有机井 2000 多眼，灌溉面积达 8 万亩。

五、耕地资源

南官市现有耕地面积 53668.5682 公顷（80.50 万亩），占市域土地利用总面积的 62.17%，其中，旱地 6175.7301 公顷，水浇地 47492.8380 公顷，除中心城区外的各乡镇均有分布。其中永久基本农田 52803 公顷，占耕地总面积的 88.81%。

六、林业资源

南官市现有林地面积 14116.1767 公顷，市域林木覆盖率达 16.51%，其中，乔木林地 4728.3326 公顷，其他林地 9387.8441 公顷，除中心城区外的各乡镇均有分布。成规模、条带状分布森林面积

3037.15 公顷，占市域总面积的 3.52%，主要分布在河流、道路交通沿线。

七、草地资源

南官市现有其他草地面积 478.4186 公顷，占市域土地利用总面积的 0.55%，主要分布在村庄周边及河道附近。

八、水资源

根据《邢台市水资源公报》（2020 年）和《河北省第三次水资源调查评价》成果，南官市水资源总量为 9600 万立方米，其中地表水 4700 万立方米，地下水 4400 万立方米，污水处理回用量 500 万立方米。

第二节 生态修复成效与问题

“十三五”期间，南官市严守生态红线，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持省级、市级重点生态工程区定位，坚持绿水青山就是金山银山，多维度推进生态修复工作，深入持久地推进生态文明建设，全域生态环境质量提升成效显著。

一、生态修复取得成效

1、人居环境得到改善

中心城区生活垃圾无害化处理率已达到 100%，农村生活垃圾无害化处理率已达到 90%，完成 6.9132 万户农村卫生厕所改造，农村卫生厕所普及率 74.98%。

“十三五”期间，南官市持续抓好环保专项整治。坚决打赢蓝天、碧水、净土”三大污染防治攻坚战。全市完成“双代”改造 16829 户，

农村地区实现了洁净取暖全覆盖。预计全年可削减化学需氧量 379.17 吨、氨氮 42.187 吨、二氧化硫 217.49 吨、氮氧化物 145.021 吨，单位 GDP 能耗同比下降 4.12%，超额完成年度任务目标。全市空气质量综合指数为 6.44，PM2.5 平均浓度为 61 微克每立方米，PM10 浓度为 107 微克每立方米，综合指数在邢台市排名第 4 位。

2、绿化规模稳步提升

“十三五”期间，市政府积极推进“两桥三堤”的南官湖景观桥堤建设，完成环湖绿道、绿廊西线示范段工程建设，建成全长 7.8 千米、双向 8 车道，全线高标准绿化亮化的西环路。在河北省第三届园林博览会最美街道评比中获得二等奖，并荣获河北省洁净城市荣誉称号。

3、土地综合整治扎实推进

“十三五”期间，实施高标准农田建设项目 7 个，面积 22962.85 公顷；增减挂钩项目 2 个，面积 35.08 公顷，新增耕地 31.82 公顷；耕地占补平衡项目 16 个，面积 1744.25 公顷，新增耕地 510.10 公顷；耕地占补平衡项目（自主开发）项目 9 个，面积 1016.72 公顷，新增耕地 1013.84 公顷。

4、地下水超采治理卓有成效

近年来，南官市通过清淤整治渠道 12.1 千米，新建水闸 4 座、涵洞 7 座、扬水点 26 座，清淤整治坑塘 8 座，埋设田间管道 89 千米，埋设混凝土引水管道 5.47 千米，改造灌溉面积 2.2 万亩，实现压减地下水开采量 246 万立方米，同时同步开展地下水库长效运行管理制度建设，完善水源配置、调度与利用机制，缓解南官市缺水状况，解决

地下水超采问题，地下水位呈现逐年上升趋势。

5、河湖湿地生态功能持续向好

全市通过开展河湖清理、河湖排查整治及“清四乱”等专项行动，河道生态环境明显改善。至2020年，湿地面积1.69平方千米，已建立湿地公园1个，湿地保护管理进一步加强，湿地生态功能得到大幅提升。

二、存在问题

1、水资源短缺，地下水问题依然存在

全市多年平均水资源总量、地表水资源量、人均水资源量均低于河北省平均水平。2020年全市加大引黄引江力度。强化对上沟通争跑，不断加大引黄引江力度，对缓解水资源短缺起到重要作用。但地下水超采引发的地下漏斗、地面沉降等生态问题仍未彻底解决。

2、耕地质量有待提高，农村人居环境尚需改善

全市耕地面积53668.5682公顷，耕地类型以水浇地为主，占市域面积的62%，耕地平均利用等别为9.78等。乡村生态环境问题凸显，存在生活污水直排、垃圾随意堆放、河道淤塞等现象，公共服务配套设施不完善，人居环境品质有待进一步提升。

3、生态体系联系较弱，衔接不畅

南官市共有大小河渠27条，总长367公里，河网密度0.43公里/平方千米。但河渠之间尚未实现互联互通，造成库-渠-塘衔接不畅，使其难以形成高效的生态通道。

4、生态修复工作系统性不足

生态修复工作是一项系统性工作，需协调多部门同步开展工作，但权责对等的协调联动机制尚未形成，山水林田湖草沙一体化保护修复的生态文明理念还需进一步落实。

第三节 机遇与挑战

一、面临机遇

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强生物多样性保护的意見》的出台，进一步凸显生态保护修复工作在提高生物固碳能力，增强生物多样性方面的现实意义。

生态产品价值实现机制的逐步建立，为走生态兴市、生态强市道路创造条件。2021年4月26日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，标志着“两山”理论进入政策实施阶段。国家生态产品价值实现机制、经营开发机制、保护补偿机制、保障推进机制的逐步建立，将有效解决本市面临的生态产业偏弱、生态补偿过低等问题，为发展生态产业，获得生态红利，走生态兴市、生态强市的路子创造制度条件。

二、面临挑战

1、水资源瓶颈突出

南官市水资源总量的一半来自南水北调等外调水，供水结构不合理，对外调水依赖大。水资源短缺已经成了制约南官经济发展的主要因素。

2、生态修复资金不足，仍面临较大的压力

南官以宜居型生态园林城市立足，一直把生态保护修复工作放到

重要的位置，生态建设任务较重，资金需求量较大。但自身财力有限，生态修复资金缺口较大。同时，不合理的工农业生产、资源开发利用活动依然存在，给生态环境造成较大的压力，地下水超采、建设用地利用散乱等问题较为普遍，生态保护与经济矛盾的矛盾依然存在。

3、经济结构调整和生态转型任务较重

南官市继续处于调结构、稳增长的重要战略机遇期，对自然资源的刚性需求不断增加，但现状部分地区资源环境超载造成生态系统退化，绿色生产生活方式尚未形成，在资源环境约束趋紧的背景下，资源利用方式转变面临挑战，也对生态保护修复治理水平现代化提出更高的要求。

第二章 总体要求

第一节 指导思想和基本原则

一、指导思想

贯彻落实新思想、新要求。坚决贯彻习近平生态文明思想，始终从“国之大者”的高度推动生态文明建设。落实习近平总书记在推动中部地区高质量发展提出的“着力建设绿色发展的美丽中部、实现中部绿色崛起”的要求，锚定习近平总书记赋予的“建成支点、走在前列、谱写新篇”目标定位，践行“两山”理念，深入实施可持续发展战略，积极落实国家碳达峰、碳中和目标，促进经济社会发展全面绿色转型，人与自然和谐共生。

坚持新发展理念，坚持以人民为中心。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，坚定不移走生态优先、绿色发展的新路子。坚持人与自然和谐共生，牢牢把握南官市城市战略定位，以全面提升南官生态安全质量，促进生态系统良性循环和永续利用为目标，按照保证生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，用生态的方法解决生态的问题，提升生态系统质量和稳定性，助力南官生态文明建设及绿色、高质量发展。

二、基本原则

——保护优先，自然恢复。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，遵循自然生态系统演替规律，充分发挥自然生态系统自我恢复能力，

避免人类对生态系统的过多干预。

——**问题导向，因地制宜。**立足南官市域自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，研究提出基于自然解决方案的生态修复途径模式和措施。

——**统筹协调，加强衔接。**统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重系统性，体现综合治理，突出整体效益。加强与国土空间总体规划等相关规划衔接。

——**多元投入，公共参与。**坚持多元化投入机制和监管模式。实事求是，量力而行，积极拓宽保护修复资金筹措渠道，鼓励公众和社会组织参与，探索生态保护补偿新机制。

第二节 规划目标

至规划期末，通过实施国土空间生态修复系列工程，生态保护红线面积不低于 1.69 平方千米。南官市重要生态功能区、农业生产区、城乡发展区的生态系统状况实现根本好转，生态安全格局更加优化，生态环境质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态系统稳定性明显增强，生态修复关键制度逐步完善，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求。

近期目标：到 2025 年，重要生态系统保护与修复重大工程有序推进，生态环境质量持续改善，国土空间开发和保护格局不断优化，生产生活方式绿色转型成效显著，重点生态功能区生态安全保障能力不断增强，资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量和单位地区

生产总值能耗持续减少，生态环境风险得到有效控制，环境治理体系与治理能力现代化取得重大进展，生态文明建设实现新进步，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，生态建设取得阶段性成果。

远期目标：到 2035 年，重要生态系统保护与修复重大工程全面完成，生态系统实现良性循环，生态环境质量实现根本好转，生物多样性得到有效维护，重点区域生态问题得到解决，绿色低碳循环发展经济体系基本形成，环境治理能力和治理体系现代化基本完成，碳排放达峰后稳中有降，高品质的城乡人居环境全面塑成，美丽宜居、安全健康、绿色低碳基本实现。

第三章 生态修复布局

第一节 总体布局

充分尊重南官市自然地理格局，明确南官市的功能定位，衔接邢台市国土空间生态修复规划，坚持生态保护与高质量发展协调，优化提升南官市生态功能，有序拓展高质量发展空间，努力构筑“一核、三廊”的生态保护修复总体格局。

“一核”即以南官湖为中心形成的生态核心，重点实施流域综合治理，开展河湖湿地生态系统保护工作，恢复河流、湿地生态水量，提高河湖水系的连通性，完善自然保护地体系，增强生物多样性保护能力。

“三廊”即以市域内西沙河、清凉江、滌泸河3条河流水系绿化形成绿色廊道。重点实施河道综合整治，恢复河流生态系统，增强水源涵养能力，打通生态系统断点，增强生态系统连通性。

第二节 生态修复分区

尊重区域自然地理格局，依据市域生态、农业、城镇三大空间自然本底和生态问题差异，以生态修复总体格局为基础，突出自然地理完整性和生态系统连通性特征，将全市划分为平原土地综合整治区、南官湖生态保护区、城镇生态品质提升区三个生态修复分区。

一、平原土地综合整治区

本区域涉及凤岗街道办事处、南杜街道办事处、北胡街道办事处、西丁街道办事处、苏村镇、大高村镇、垂杨镇、明化镇、段芦头镇、

紫冢镇、大村乡、南便村乡、大屯乡、王道寨乡、薛吴村乡，面积820.15平方千米，占全市总面积的95.01%。

1.自然生态状况。本区以平原为主，农业资源丰富，耕地范围广，主要河流有清凉江、滌泸河、西沙河、清西干渠等，区域内有南宫地下水水库面积约206平方千米。

2.主要生态问题。农业灌溉水源短缺，农田生态环境有待进一步提升。乡村生态环境问题凸显，存在生活污水直排、垃圾随意堆放等现象，影响人居环境品质。

3.主攻方向。疏浚河道，加大对外引水力度，大力发展生态、节水农业，调整农业种植结构，降低地下水开采量。积极推进土地综合整治，实施工程、生物、农艺等措施，改良土壤结构，提高土壤保水能力，大力推进高标准农田建设，实施耕地“三位一体”保护，提升农田生态环境。推行绿色农业生产生活方式，实施农业综合治理，提升农村景观风貌，加大无害化污染物处理力度，改善农村人居环境。

二、南宫湖生态保护区

本区域主要位于南宫湖湿地自然公园等周边，面积2.93平方千米，占全市总面积的0.34%，涉及北胡街道办事处、西丁街道办事处、凤岗街道办事处。

1.自然生态状况。本区有全市一处自然保护地，河北南宫湖地方级湿地自然公园，位于南宫湖湖面核心区域，面积1.69平方千米。

2.主要生态问题。湖区或周边河道存在淤积，水系连通性低，河湖水系生态功能降低，河湖水系生态功能降低，水环境承载能力降低。

3.主攻方向。实施河湖综合整治，清淤扩湖、排盐降碱，继续完善南水北调、引黄等生态补水工程体系，加大河道生态补水力度，扩大河湖补水范围，努力打造河湖贯通、水系相连、水清岸绿的水生态环境。

三、城镇生态品质提升区

本区域位于南官市中心城区周边，涉及凤岗街道办事处、南杜街道办事处、北胡街道办事处、西丁街道办事处、大屯乡和王道寨乡，面积40.18平方千米，占全市总面积的4.65%。

1.自然生态状况。本区地貌主要为平原，土地利用类型以城镇用地为主，主要有环城水系、南冀支渠等水系。

2.主要生态问题。城镇建设步伐的加快对周边生态环境造成一定程度的破坏，一些季节性的径流通道被填埋、改道、侵占，自然状态下连通的水系结构出现堵塞和坍塌；河岸生态用地被不同程度侵占，导致河岸缓冲功能减弱。城市公共空间建设存在短板，公园绿地体系尚不完善，城镇人居环境有待改善。

3.主攻方向。加强城市水体保护，实施以水质提升和岸线景观改善为重点的生态修复工程，提升南冀支渠、环城水系等主要河道城区段连通性，恢复水环境功能。开展城市绿地生态修复，构建点、线、面、环的绿地格局，提升城市绿地景观的连续性与可达性。开展低效用地整治和城市更新，增强城镇服务功能，改善城镇人居环境。

第三节 生态修复重点区域

统筹考虑生态系统类型和质量、生态功能重要性、生态敏感性以

及山水林田湖草沙各要素的空间关联性、系统性和耦合性，基于生态系统受损、退化和破坏程度的综合评价，划定四大生态修复重点区域。

一、河湖湿地生态修复重点区域

该区域主要分布在南官湖湿地自然公园等周边，面积 1.69 平方千米，主要涉及北胡街道办事处、西丁街道办事处、凤岗街道办事处。采取辅助修复策略，全面保护河湖湿地生态系统，实施流域综合治理，推进跨流域引水调水，恢复河流、湿地生态水量，提高河湖水系的连通性。重点开展南官湖生态修复工程，建立河岸生态保护缓冲带，恢复区域内生态绿色空间。

二、土地综合整治重点区域

该区域主要分布在市域东部，面积 293.64 平方千米，主要涉及垂杨镇、明化镇、段芦头镇、凤岗街道办事处、大高村镇、大屯乡、王道寨乡。通过持续落实“节、引、蓄、调、管”等综合措施推动地下水采补平衡和稳步回升，逐步实现地下水位上升、水质改善。以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，保持和增强农用地生态功能，改善农村生产、生活条件和生态环境。重点开展段芦头镇、明化镇、王道寨乡全域土地综合整治项目和南官市地下水库综合整治项目。

三、城镇人居环境整治重点区域

该区域主要分布在中部城镇生态品质提升区，面积 19.54 平方千米，涉及凤岗街道办事处、南杜街道办事处、西丁街道办事处、北胡街道办事处、大屯乡和王道寨乡。采取综合整治策略，开展城市有机

更新，提升城镇生态环境品质。加强城市公园绿地、防护绿地建设，增强城乡绿地的系统性、协同性，构建完整连贯的城市绿地系统；科学开展河渠护岸和缓冲带建设，重塑健康自然的河湖岸线，以营造生态文化景观为目标，修筑景观桥梁、亲水平台、健身步道等，改善城镇人居环境。

第四章 规划实施安排

第一节 生态修复对策

多措并举推进地下水超采综合治理。遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，落实“节、引、补、蓄、控”等各项治理措施，推进地下水超采的综合治理。加强节约与保护，设立地下水禁采区与限采区，严格管控取水井开凿，大力发展节水农业，推进高效节水灌溉。争取引水配额，依靠南水北调与引黄入冀工程，实现生活用水与工业用水的水源替换。加大补水力度，做好地下水库的补水工作，坚持蓄水固本原则，通过修建引水闸等方式提高蓄水能力，多措并举推进地下水超采综合治理。

开展土地综合整治，提高农田生态系统稳定性。加强耕地质量保护与建设。大力推进高标准农田建设，减少农药化肥施用量，提升耕地地力，确保农业生产稳步提升，夯实农业现代化基础。提升农田水利基础设施建设水平，完善节水配套设施，大力发展节水农业。鼓励采用增施有机肥、土壤改良剂等方法，提高土壤肥力和保水保肥能力。完善农田基础设施，修建灌溉渠道、排水设施、田间道路等，提高农田生态系统的生产效率和抗灾能力。

构建生态廊道，加强生态系统之间的连通。在市域的水体之间构建生态廊道，这些廊道可以是植被带或者河道疏浚后的连通水道，便于水生生物的迁移、扩散和基因交流。生态廊道的建设要注重植被的搭配，选择本地的乔灌木和草本植物，形成多层次的植被结构，为不

同的生物提供栖息地。

第二节 重点任务

统筹推进水生态修复，恢复地下水水位。统筹濠泸河、清凉江、西沙河等流域左右岸的水生态环境治理，采取水源地保护、水量调度、生态补水、河湖水系连通、污染源控制等措施，结合河道清淤与防洪工程建设，统筹推进流域综合水环境整治，提升河湖库泊生态功能。加大河湖保护区综合治理力度，重点推进地下水库综合治理，恢复地下水水位，促进地下水可持续利用。

优化城市生态系统，提升城市生态品质。科学开展南官湖、环城水系、南冀支渠等城市内部水体综合修复，提升生态服务功能。实施城区生态绿网建设工程，构建生态连续、结构合理、特色凸显的蓝绿空间格局。加大城市低效闲置用地整治力度，推动老城区升级改造，提升城市生态品质，强化城市韧性。

构建生态廊道，维护生物多样性。围绕河北南官湖省级湿地自然公园自然保护地，以西沙河、濠泸河、清凉江等河流水域为重点，保护并修复重要生态环境，营造河湖岸线防护林带，建设生态廊道，构建完整生态网络，着力保护生物多样性。

实施土地综合整治，促进耕地提质增效。全面统筹推进高标准农田建设、土地综合整治，着力开展耕地提质增效；实施农田轮作休耕，开展农业综合治理，强化农田生态保护，调整农业种植结构，大力营造农田林网，加强退化耕地修复。实施农村生态环境整治和低效建设用地整治，全面提升村容村貌，改善农村人居环境。

第三节 重点工程

根据南官市自然资源环境特点及生态系统特征，结合国土空间生态现状和突出生态问题，遵循山水林田湖草沙系统治理思路，以突出的生态问题为导向，聚焦生态修复重点区域，谋划布局地下水超采治理与土地综合整治工程、城镇人居环境提升工程、重要河流生态修复建设工程等4类重点工程，14个重点项目，以筑牢区域生态安全屏障，为区域绿色高质量发展提供有力的生态支撑。

一、地下水超采治理与土地综合整治工程

该工程位于平原土地综合整治区，以促进地下水恢复、提升农田和农村生活环境质量为主要目标，开展地下水超采综合治理，推进平原土地综合整治，实施村庄生态环境治理，不断恢复地下水水位，提高区域水资源调蓄保障能力，对保障南官粮食主产区及农产品主产区的生态功能具有重要意义。

二、城镇人居环境提升工程

该工程位于城镇生态品质重点提升区，以高品质建设美丽南官，修复蓝绿空间为主要目标，推进园林城市和公园城市建设，提升城市人居环境。

三、重要河流生态修复建设工程

以改善重要生态系统的连通性为主要目标，构建科学合理的自然保护地体系，积极营造重要水系及重要生物生态廊道，着力开展清西干渠生态廊道建设，重点推进南官湖自然保护地建设项目、清凉江、西沙河、濠泸河河道综合治理，保护生物多样性。

四、生态保护和修复支撑体系建设工程

围绕统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复要求，着力夯实重要生态系统保护修复关键技术基础，提升自然生态系统和重点工程建设监测监管能力，补齐自然生态系统保护管理短板，重点实施科研支撑平台建设、调查监测监管信息平台建设，为夯实生态安全屏障体系、促进生态保护修复治理体系和治理能力现代化、加快生态文明建设提供有力保障。

第五章 效益分析与环境影响评价

第一节 效益分析

随着规划的深入实施，南官市生态资源质量水平将逐步提高，生态安全屏障得到有效保护和恢复，防灾减灾能力、生态承载能力明显增强，产生显著的生态效益、社会效益和经济效益。

一、生态效益

1、提升生态服务功能

规划的实施将带来城乡绿地系统、生态文明建设和环境综合整治的不断完善，生态环境质量将得到进一步改善，草地、湿地生态系统提供的涵养水源、水土保持、生物多样性保护等多种生态系统服务功能得到维护与提升，从而大大降低区域生态功能面临的地表植被破坏，农田生态系统的退化、环境污染、地质灾害等风险，减缓生态系统服务价值下降趋势，进一步提高生态系统稳定性。

2、提升城乡环境质量

规划期间，通过生态修复工程的实施，各主要污染物排放总量将得到有效控制；污水处理基础设施建设完善，水污染得到进一步治理，水资源利用效率不断提高；土地利用从粗放走向集约利用，提高土地资源利用率；大力推进农业农村环境污染防治，农业农村环境不断改善；固体废弃物得到安全处理，城乡环境质量将进一步得到改善。

二、社会效益

1、社会保障水平和服务能力将显著提升

通过生态修复工程的实施，构建平衡适宜的城乡建设空间体系，大幅增加生活空间、生态用地，保护和扩大绿地、水域、湿地等生态空间，城市人均公园绿地面积、建成区绿化覆盖率、乡村绿化覆盖率将得到稳步提升。城乡要素实现空间上的有效耦合，实现城市与乡村在功能上的互补，城乡社会人口分布格局进一步优化，创造既能充分利用和享受现代城市生活又具有自然和田园之美的理想家园。

2、经济社会发展质量和效益将显著增强

十二亿多元的生态修复工程建设投资将形成非常稀缺的生态资本和绿色生态基础设施，既可以满足人们对清洁空气、洁净饮水、良好空气、优美环境等生态产品的消费需求，又可以提供大量的就业机会，维护社会稳定。在生态投资、绿色消费的双重驱动下，区域社会经济进入持续、快速、健康发展道路。

3、丰富生态文明宣传教育载体

湿地公园的建设，将成为生态文化建设和生态文明宣教的重要基地，满足广大人民群众对生态文化的需求。

4、培育社会主义核心价值观

实施“生态文化体系建设工程”，以典型示范、展览展示、自然教育、参与体验等形式，广泛动员全民参与生态文明建设。积极培育生态文化、生态道德，使生态文明成为社会主流价值观。加强生态文化的宣传教育，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，增强全社会生态文明意识。

三、经济效益

1、推动区域经济转型升级

通过对传统产业的低碳化、绿色化改造，推动化工、农产品精深加工、先进装备制造、新能源、新材料、电子信息、再生资源利用与环保、生态旅游和现代物流的生态低碳发展，积极发展绿色工业、绿色农业和绿色服务业，不断优化发展方式、调整产业结构，使南官走上生态安全与经济发展并举的可持续发展之路。

2、增强城市投资吸引力和竞争力

规划的实施，可提高维护生态安全的能力，提升南官市生态环境质量，将使投资环境显著优化，“生态南官”将在全省乃至全国范围内广为传播，有利于进一步增强城市投资吸引力和竞争力，使环境优势转化为经济优势，给南官市经济发展带来强劲的活力，实现地区经济持续稳定地发展。

第二节 环境影响评价

按照邢台市《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》的相关要求，结合南官市实际情况，实施生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”，构建生态环境管控体系，促进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

一、大气环境影响评价

规划对大气环境的影响主要是生态修复项目实施过程中对大气环境造成的影响，主要包括粉尘污染、有害气体排放和植被破坏导致的温室气体排放增加。

项目在施工过程中会产生大量的粉尘，这些粉尘主要来源于土地

平整、建筑垃圾处理等环节。土地平整过程中使用推土机、挖掘机等机械设备会扬起大量尘埃，这些粉尘中含有大量的细小颗粒物，会对空气质量造成严重影响；项目实施还涉及燃烧化石燃料等活动，导致有害气体排放。这些有害气体包括二氧化硫、氮氧化物和挥发性有机化合物等，它们会对大气环境造成污染；在土地整治过程中，往往需要清除地表植被，这会导致二氧化碳、甲烷等温室气体的排放增加。

规划实施过程中严格落实国家应对气候变化战略，协同推进应对气候变化与环境治理。规划期间，通过实施南官湖自然保护地生态修复等项目，加强了湿地保护和修复，扩大湿地生态空间，增加湿地碳汇。通过南官市段芦头镇全域土地综合整治等项目实施，加强了农田保育，鼓励和引导农民采取平整土地、深耕深松、增施有机肥、秸秆还田等土壤改良措施，提升土壤有机碳储量，增加农业土壤碳汇。生态修复规划的实施，能够巩固大气污染防治攻坚战成果，协同控制PM2.5，深入打好蓝天保卫战，不断提升空气质量。

二、地表水环境影响评价

水环境质量要求：水环境质量“只能更好、不能变坏”，全市水环境质量持续改善。2030年地表水环境得到持续改善，地表水全部达到IV类及以上水体；城镇集中式饮用水水源水质达标率100%；地下水质量考核点位水质级别保持稳定。2035年，地表水环境质量进一步改善，各地表河流水质基本满足水体功能；城镇集中式饮用水水源水质达标率100%；地下水质量考核点位水质级别保持稳定。

南官市水污染主要由于城镇和农村生活污染等。规划确定的河道

整治项目、土地综合整治项目等的实施，通过推广有机肥实施，合理使用化肥和科学耕作，防止养殖废水、肥料、农药等有机物流入水体；提高城镇生活污水的集中处理率，杜绝污水直接排入雨水管道或水体；开展河道清淤及沿河两岸的垃圾清理；定期清漂，南官市地表水环境质量可控。

三、声环境影响评价

规划实施过程中声环境影响主要来源于项目实施过程中施工车辆车流量大，车辆老化、车况差，造成行驶噪声，城区内鸣笛等；施工项目数量较多，施工密度大，施工项目紧邻居民区，夜间施工等。

通过合理设置交通干线、划定噪声防护隔离区域（距离），并提出相应的降噪设施的规划设计、建设及选材要求，达到声环境质量要求。强化施工噪声污染监管，严格执行夜间作业审核制度，加强机动车禁鸣管理。优化交通路网缓解因交通拥堵引发的噪声污染问题。通过采取以上措施后，规划期间声环境可控。

四、土地利用影响评价

规划遵循筑牢耕地红线，优化农用地结构；坚持生态底线，保护重要生态用地的原则。至规划期末全域耕地 600 平方千米，占全域国土面积的 70.02%；园地 50.31 平方千米，林地 50.31 平方千米，分别占全域国土面积的 1.03%、5.83%；草地保持不变，为 3.37 平方千米，占全域国土面积的 0.39%。

坚持生态底线，保护重要生态用地。规划至 2035 年，湿地面积 0.04 平方千米；其他土地 6.46 平方千米，占全域国土面积的 0.75%，

基本维持稳定。

规划实施后土地资源的变化情况不大，进一步优化了土地利用格局，区域生态环境得到改善。

五、生态环境影响评价

生态修复规划从一开始就将生态保护红线作为重点保护区域加以管控，通过生态保护红线优化评估，将生态功能极重要区和大部分重要区、优化调整后的自然保护地（自然保护区、自然公园）纳入生态保护红线，生态保护红线作为禁止开发区域进行严格保护。

规划将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域划入生态保护区，包括生态保护红线范围、饮用水源保护区、部分一般生态空间等。生态保护区内原则上按禁止开发区域的要求进行管理，严禁一切开发建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁任意改变用途。

因此，规划实施不会给所在区域的生态系统带来明显的不良影响，整个生态系统仍将处于良性状态并有所改善。

综上所述，《南官市国土空间生态修复规划（2021—2035年）》符合国家相关政策及规划要求，规划的实施有助于南官市全域开发保护，提高国土空间利用率，改善区域生态环境。符合南官市资源与环境能够承载规划实施需求。规划严格空间管控、总量调控、环境准入，在落实国家、河北省、邢台市相关法律法规、政策规划后，规划环境目标可达。从环境保护角度分析，规划方案总体可行。

第六章 保障机制

第一节 加强组织领导

加强规划实施政府主导，落实地方责任。建立由南官市人民政府统一领导，南官市自然资源和规划局组织协调，水务局、生态环境局、财政局等有关部门参加的国土空间生态修复项目联合执行管理机构，明确各部门职责分工，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障；项目实施可由市政府分管领导为组长、自然资源和规划局、水务局、生态环境局等部门分管领导为副组长、相关部门技术骨干力量为成员组成的管理机构，负责国土空间生态修复项目的具体施工、协调和管理工作。

实行系统管理，构建国土空间生态修复管理机制。强化政府部门对山水林田湖草沙生命共同体的认识，建立部门间的协调机制和统一监管机制。建立统筹协调机制，打破部门分割现状，加强部门联动，形成管理合力，协同推进国土空间生态保护与修复工程。明确各管理部门在国土空间生态保护修复工程实施与管理中的职责权限，形成协调统一的工作机制。建立联席会议机制，研究解决管理工作中的新情况、新问题。建立统一的监管机制，包括统一的监管平台、统一的评价指标体系和考核体系，对各部门责任主体实行统一评价与考核。

第二节 创新政策体系

创新补偿标准体系。结合南官市不同地区的经济发展水平，加强不同地理空间的补偿等级划分和幅度选择，科学确定生态补偿指标体

系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，以及环境法治多元参与的治理理念，政府补偿的高效率性和市场补偿主体的多元化、平等自愿性等优势结合，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。完善重点生态区域补偿机制，充分考虑限制开发区和生态保护红线内的生态状况、资源禀赋和产业基础，完善测算方法，有针对性地制定补偿标准。

落实生态补偿政策。积极向上争取建立稳定的财政投入机制，加大重点生态功能区转移支付力度。建立受益地区与保护地区、流域上下游生态补偿制度，开展南官市横向生态补偿，建立生态补偿基金，补偿资金来源于下游受益地区和受益企业。全面实行排污许可制，加快推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，健全环境权益交易制度和市场化机制，建立完善财政支持与生态保护成效挂钩机制。

第三节 落实规划传导

强化横向协调衔接。构建多部门参与的生态保护修复协作框架，畅通协调路径，保障规划横向统筹协调。建立区域协调、部门协同、上下联动的生态修复规划实施机制，探索刚柔相济、统筹协调的规划传导路径，切实提高国土空间生态修复成效。

以修复分区、重点工程传导为重点，坚决落实上级规划的重点项目、重点工程。以全市生态修复格局为导向，落实目标任务，统筹推进规划实施。

第四节 加强科技支撑

建设国土空间生态修复监管信息系统。按国土空间“一张图”相关要求构建数据库，建设整治与修复“一张图”，集成规划管理、项目管理、动态监测预警、综合评价、信息共享、移动巡查等应用模块，实现全类全程数字化、评价分析智能化、过程管控精细化、监测预警实时化的管控要求。

应用现代生态环境监测技术。充分将卫星遥感技术、无人机环境监测系统、5G、物联网、大数据等现代技术运用到生态修复规划实施中，构建覆盖全域、多时态的生态修复“智能哨兵系统”和多指标天-地-空一体化监测体系，推动生态修复进入智能时代。

联动政产学研用。积极与国内外知名高校、科研院所合作，建立实训基地，建设高水平生态产业技术创新平台和生态产业技术创新战略联盟，培育面向市场的新型研发机构，加强各类科研平台优化整合，创新运行机制，促进科技资源开放共享，建立创新生态研发组织体系。

第五节 严格评估监管

加强信息公开。按照“公开为常态、不公开为例外”的原则，除涉密性信息外，南官市国土空间生态修复工程的中央财政补贴专项资金、省级补贴资金、市、县政府配套资金的使用进行公开公示，并根据资金分配管理流程，对专项资金实行全链条公开，公开内容涵盖专项资金目录、管理制度、申报指南、分配公式和因素、分配结果、绩效评价结果等，使各方面能够全面、完整地获取专项资金信息。

健全监督机制。丰富生态环境保护公众监督形式，保障和拓宽公众参与渠道，健全监督举报制度和环境舆论监督制度，建立公众参与的环境后督察和后评估机制。搭建多样化的信息交流渠道和平台，以电视、网络、报刊、问卷、听证会、座谈会、走访等多种形式开展公众参与。

第六节 鼓励公众参与

制定奖惩措施，积极引导公众参与生态文明建设。积极支持符合条件的企业、农民合作社、家庭农场、民营林场、专业大户等经营主体参与国土空间生态修复项目，引导和激发社会主体参与国土空间生态修复工作的积极性。制定相关奖惩措施，对在国土空间生态修复规划项目工作中做出突出贡献的单位和个人给予应有的奖励，鼓励公众参与，不断提高国土空间生态修复规划项目工作的全民参与度。努力回应人民关切，着力解决群众反映突出的环境问题。以环保督察问题整改为总抓手，着力解决涉及群众切身利益的突出环境问题，努力增加人民群众在生态文明建设中的获得感。

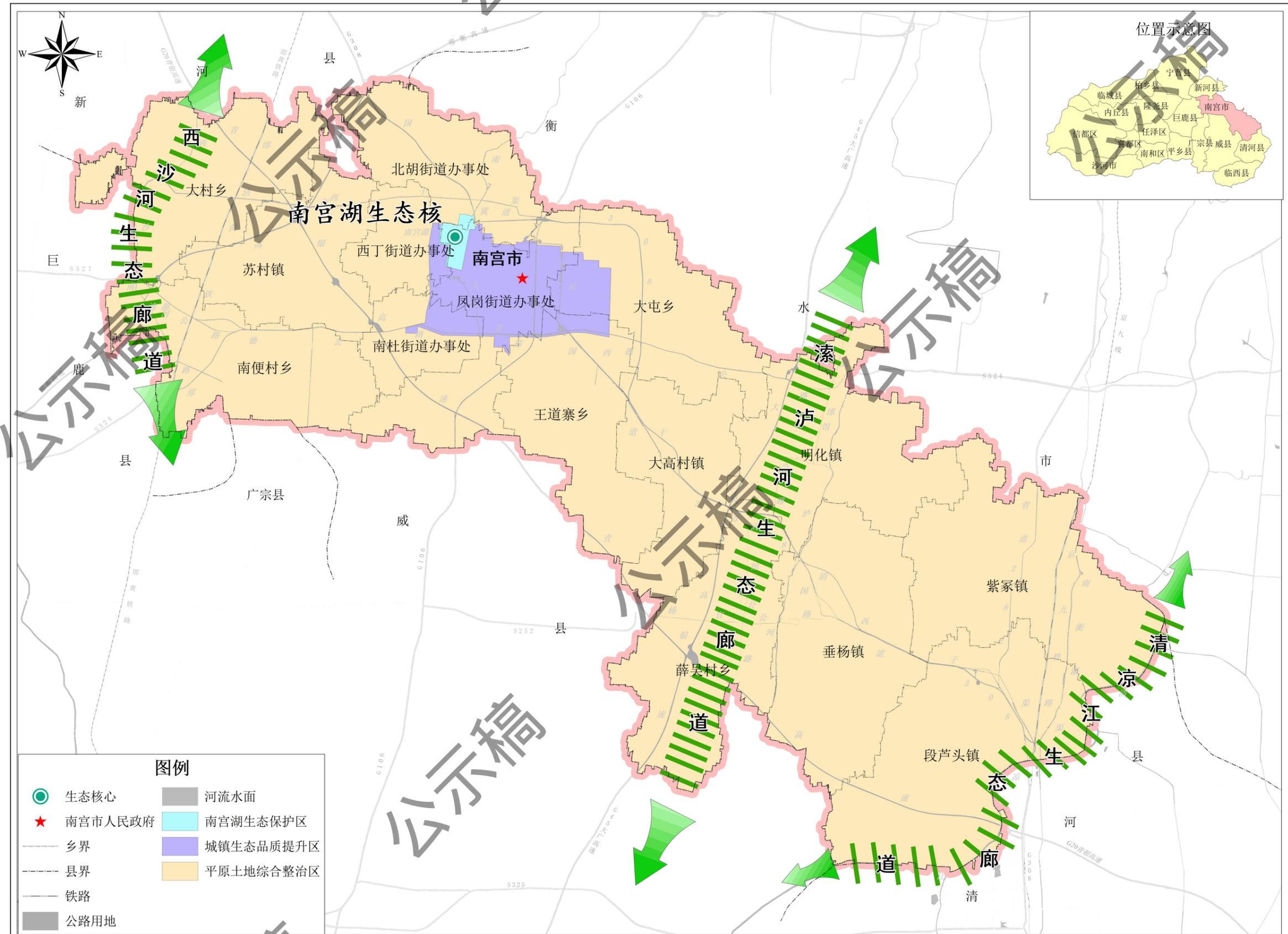
加强科学普及、素质教育和技术培训工作。大力宣传、普及生态学、生态经济学、地理学、环境科学等相关学科的知识，大力宣传生态环境保护与治理的重要性，增强广大干部群众环境意识，为规划的实施创造良好的社会环境。推进共建共享，积极引导全市上下树立生态文明理念。

建立健全全社会共同参与监督的渠道和机制。积极发挥新闻媒体、社会组织和公众广泛参与的监督作用，通过多方位、多层次的监督，

建立统一有力的监管体系。积极组织开展生态保护的宣传教育和科学知识普及工作，加大宣传力度，创新宣传方式，调动和发挥各类组织参与生态保护与管理监督的积极性。促进各个阶层，尤其是管理者对“绿水青山就是金山银山”的理解，摒弃生态环境保护与经济发展相对立的错误观点。

南宫市国土空间生态修复规划（2021-2035年）

生态修复总体格局图



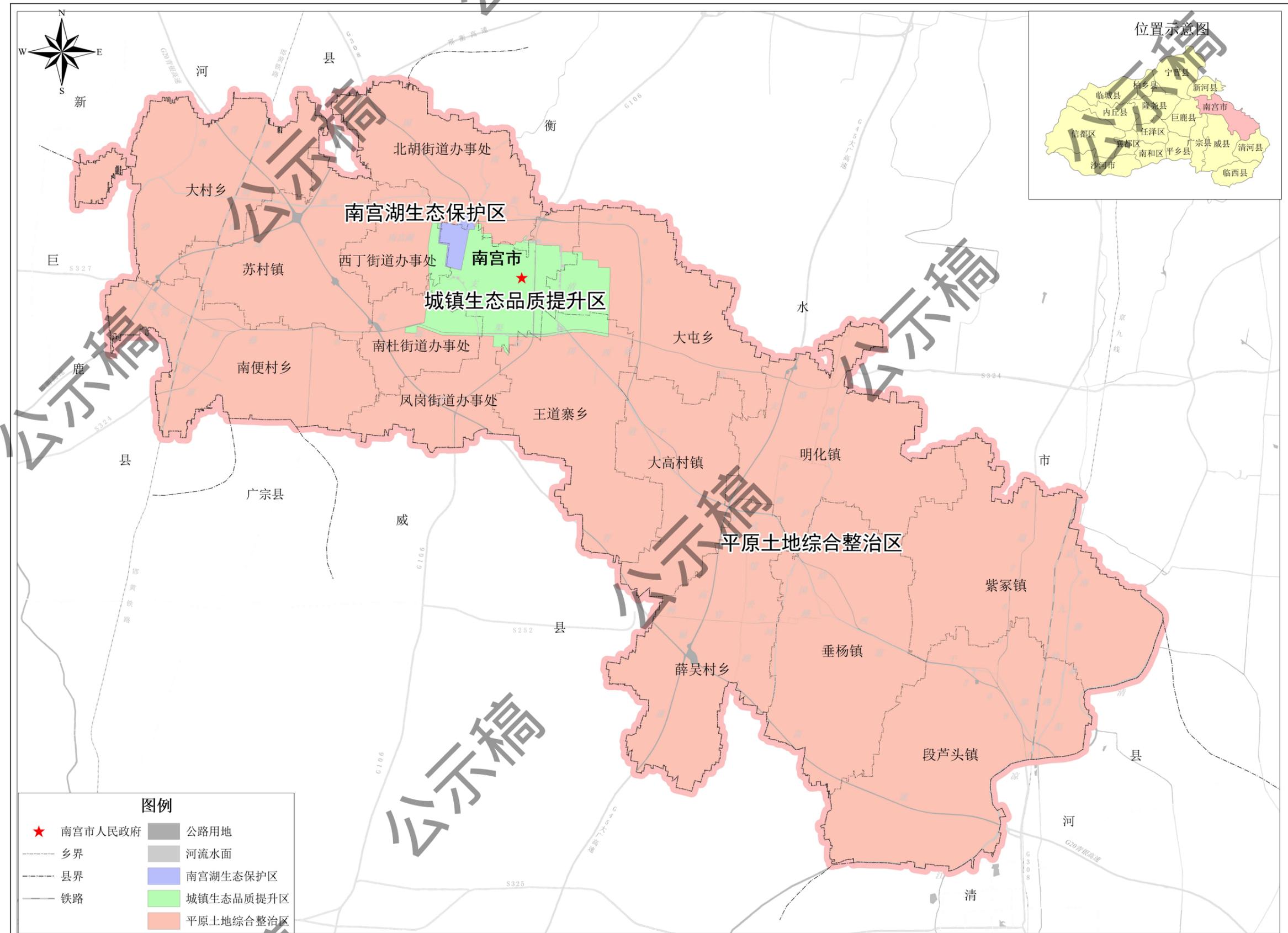
南宫市人民政府
二〇二五年八月

1:60,000

南宫市自然资源和规划局 制图
河北煜晟土地规划咨询有限公司

南宫市国土空间生态修复规划（2021-2035年）

生态修复分区图



南宫市国土空间生态修复规划（2021-2035年）

生态修复重点区域图

